



OTSUS

08.05.2026 nr 9-7/26-0089/261114

Korduva tegevusloa andmine kvalifitseeritud usaldusteenuse EID-SK osutamiseks

23. märtsil 2026. a esitas SK ID Solutions AS (edaspidi SK) Riigi Infosüsteemi Ametile (edaspidi RIA) taotluse korduva loa saamiseks kvalifitseeritud usaldusteenuse „EID-SK kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamine“ osutamiseks. Teenusega seotud sertifikaadid ja muud andmed on eelnevalt kantud usaldusnimekirja kehtivusega kuni 28. maini 2026.

E-identimise ja e-tehingute usaldusteenuste seaduse (edaspidi EUTS) §-i 2 ja § 3 lõike 1 alusel peab RIA Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 910/2014 (muudetud määrusega (EL) 2024/1183, edaspidi eIDAS määrus) artikli 22 kohast usaldusnimekirja kvalifitseeritud usaldusteenuse osutajate ja nende osutatavate usaldusteenuste kohta.

Vastavalt EUTS § 6 lõikele 1 peab kvalifitseeritud usaldusteenuse osutamiseks teenuse osutajal ja tema usaldusteenusel olema eIDAS määruse artikli 21 lõike 2 kohane kvalifitseeritud staatus, mida tõendab asjaomane luba. Kvalifitseeritud usaldusteenuse osutaja ja vastav usaldusteenus kantakse usaldusnimekirja loa kehtivuse ajaks. Pädev asutus (RIA) kannab usaldusteenuse osutaja ja usaldusteenuse andmed usaldusnimekirja kümne päeva jooksul loa väljastamisest arvates.

EUTS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kvalifitseeritud usaldusteenuse osutamise (majandustegevuse) alustamisele, teostamisele ja lõppemisele majandustegevuse seadustiku üldosa seadust (MSÜS). MSÜS § 29 näeb ette majandustegevuse teostamise käigus ettevõtja hoolsuskohustuse, mis seisneb muuhulgas asjakohaste meetmete võtmises majandustegevuse nõuetele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks.

MSÜS § 17 lõike 1 kohaselt moodustavad tegevusloa regulatsioonieseme põhiregulatsioon ja kõrvaltingimused. MSÜS § 17 lõike 4 kohaselt lisatakse tegevusloale kõrvaltingimusi üksnes seaduses sätestatud juhul ja ulatuses. Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 53 lg 2 punktide 2 ja 3 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimusi juhul, kui kõrvaltingimusega tuleks haldusakt jätta andmata ning ka juhul, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutlusõiguse alusel. Kaalutlusõiguse on HMS § 4 lõikest 1 lähtuvalt haldusorganile seadusega antud volitus kaaluda otsuse tegemist või valida erinevate otsustuste vahel. Konkreetsel juhul peab RIA tegema otsuse, kas rahuldada SK taotlus või mitte.

Vastavalt eIDAS määruse artikkel 24 lõikele 1 tuleb kvalifitseeritud usaldusteenuse osutajal kontrollida kvalifitseeritud sertifikaati väljastades asjakohaste vahenditega ja siseriikliku õiguse kohaselt selle füüsilise või juriidilise isiku identiteeti, kellele kvalifitseeritud sertifikaat

väljastatakse, ja vajaduse korral tema eritunnuseid.

SK rakendab käesoleva usaldusteenuse sertifikaatide väljastamisel isiku identiteedi tuvastamiseks muuhulgas kaughindamise teel automaatse biomeetrilise isikusamasuse tuvastamise (ABIV) meetodit. Seda meetodit kasutatakse nii täisealistele kui alaealistele füüsilistele isikutele kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamisel.

Kaughindamise teel isikusamasuse kontrolli läbiviimisel on oluliseks turvanõudeks, et alusdokumendid, mille vastu isikusamasust kontrollitakse, on autentset ja kehtivad kontrolltoimingu läbiviimise hetkel. Seda soovitab ka valdkonda koordineeriv standard ETSI TS 119 461 “Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Policy and security requirements for trust service components providing identity proofing of trust service subjects“. Vastasel juhul on võimalik isikul taotleda endale e-allkirjastamiseks vajalikud kvalifitseeritud sertifikaadid mitteautentse või kehtetu isikut tõendava dokumendiga (edaspidi ITD). Lisaks ITD autentsuse kontrollimisele tuleb ka kohustuslikus korras veenduda kontrolltoimingu läbiviimise hetkel dokumendi kehtivuses. Positiivse vastussõnumi puudumise korral tuleb kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamise tegevusvoog katkestada. Erandiks võib olla vaid olukord, kui konkreetset riigis puudub ITD kehtivust kinnitav teenus või register ja dokumendi kehtivuse kontrolltoimingut pole võimalik seetõttu teostada.

Sama oluliseks turvanõudeks on ka alaealise isiku eestkostja puhul veenduda usaldusväärse registri alusel, et eestkostja on tõsikindlalt seotud alaealise sertifikaatide taotlejaga. Positiivse vastussõnumi puudumise korral tuleb kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamise tegevusvoog katkestada, vastasel juhul on võimalik, et sertifikaadid väljastatakse õigusvastaselt, mis seab ohtu alaealise isiku elektroonilise identiteedi.

Perioodil 01.08.2025 – 14.11.2025 on läbi viidud eIDAS määruse artiklis 20 nimetatud vastavushindamine EID-SK kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamise teenuse suhtes. Taotlusele on lisatud 19. märtsi 2026. a TÜV AUSTRIA GMBH vastavushindamisaruanne nr-ga TA235255797_CAR kehtivusega kuni 20. mai 2028.

Audiitor on vastavushindamisaruandes märkinud koodiga REC-55 lahknevuse kehtivast regulatsioonist, mille SK ID Solutions AS lubas kõrvaldada hiljemalt 31.03.2026, kuid tehnilistel põhjustel osutus see võimatuks. Puuduse kõrvaldamine teostatakse hiljemalt 30.06.2026.

Lähtuvalt eeltoodust peab RIA oluliseks määrata usaldusteenuse turvalisuse huvides ja kooskõlas HMS § 53 lg 1 punktiga 2 tegevusloale põhiregulatsiooniga seotud kõrvaltingimused, mille eesmärk on tagada teenuse täielik vastavus kehtivale regulatsioonile, sealhulgas eIDAS rakendusaktidele.

EUTS § 9 lg 2 punkti 2 kohaselt tunnistab pädev asutus antud loa kehtetuks, kui pärast loa andmist selgub, et usaldusteenuse osutaja või tema pakutav usaldusteenus ei vasta eIDAS-e või EUTS nõuetele ja usaldusteenuse osutaja ei ole pädeva asutuse antud tähtaja jooksul viinud oma tegevust nõuetega kooskõlla.

Riigi Infosüsteemi Amet, olles kontrollinud EUTS §-s 7 ja 8 sätestatud tingimuste täitmist, vaadanud läbi vastavushindamisaruande ja selles audiitorite poolt viidatud märkused ning juhindudes EUTS §-st 2, § 3 lõikest 1 ja §-st 6

otsustab:

1. anda korduva tegevusloa **SK ID Solutions AS-le**, registrikood 10747013, kvalifitseeritud

usaldusteenuse „EID-SK kvalifitseeritud e-allkirjastamise sertifikaatide väljastamine“ osutamiseks järgnevate teenuse sertifikaatidega:

- CN=EID-SK 2016, mida väljastatakse sertifitseerimisahelast CN=EE Certification Centre Root CA;
- CN=SK ID Solutions EID-Q 2021E, mida väljastatakse sertifitseerimisahelast CN=SK ID Solutions ROOT G1E;
- CN=SK ID Solutions EID-Q 2021R, mida väljastatakse sertifitseerimisahelast CN=SK ID Solutions ROOT G1R;
- CN=SK ID Solutions EID-Q 2024E, mida väljastatakse sertifitseerimisahelast CN=SK ID Solutions ROOT G1E;
- CN=SK ID Solutions EID-Q 2024R, mida väljastatakse sertifitseerimisahelast CN=SK ID Solutions ROOT G1R

järgmiste kõrvaltingimustega:

- 1.1 SK ID Solutions AS peab hiljemalt 30.06.2026 teostama vajalikud muudatused, et kõrvaldada vastavushindamisaruandes nr TA235255797_CAR koodiga REC-55 välja toodud lahknevuse kehtivast regulatsioonist. Muudatuse teostamisest tuleb RIA-t kui järelevalve asutust eelnevalt teavitada vastavalt kehtivale regulatsioonile.
- 1.2 Kaughindamise teel isikusamasuse kontrolli meetmes on muuhulgas kohustuslik tagada ITD kehtivuse kontrollimine ja dokumendi jätkuvat kehtivust kinnitava vastussõnumi olemasolu. Ilma dokumendi kehtivuse kohta väljastatud positiivse kinnitusega ei tohi kvalifitseeritud sertifikaate väljastada. Dokumendi jätkuvat kehtivust tuleb kontrollida vastu usaldatud allikate poolt hallatud registrit. Erandina võib jätta kõnealuse kontrolli tegemata, kui riigis puudub vastav teenus või register.
- 1.3 Alaealisele isikule sertifikaatide väljastamisel on kohustuslik muuhulgas tagada eestkostja andmete õigsuse ja vastavuse kontrollimine ja päringule positiivse kinnituse olemasolu usaldatud allika poolt hallatud registrist. Eestkostja andmete kohta saadud negatiivse vastuse või kontrollitoimingu tegemata jätmise korral ei tohi kvalifitseeritud sertifikaat(i)e alaealisele väljastada.

Tegevusluba kehtib kuni **20. maini 2028.a.**

2. usaldusnimekirjas säilitada punktis 1 nimetatud usaldusteenuse kohta kehtivad andmed ning kvalifitseeritud staatus kuni **20. maini 2028.a.**

Isikul, kes leiab, et tema õigusi on rikutud, on 30 kalendripäeva jooksul otsusest teadasaamisest arvates õigus esitada vaie Riigi Infosüsteemi Ametile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Taavi Ploompuu
peadirektori asetäitja riigi infosüsteemi alal
peadirektori ülesannetes